

EXPUNERE DE MOTIVE

Procedura aprobării tacite este reglementată actualmente prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 27/2003, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 486/2003. Potrivit reglementării în vigoare, procedura aprobării tacite este aplicabilă tuturor autorizațiilor (avizelor, licențelor, permiselor, aprobărilor sau alte asemenea operațiuni administrative prealabile ori ulterioare autorizării) emise de autoritățile administrației publice, cu excepția celor emise în domeniul activității nucleare, apărării și ordinii publice, reglementate prin legi speciale, a celor care privesc regimul armelor, munițiilor și materiilor explozive, regimul drogurilor și precursorilor, a autorizațiilor din domeniul siguranței naționale.

Monitorizarea aplicării dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 27/2003 privind procedura aprobării tacite a relevat necesitatea clarificării urgente a anumitor aspecte de ordin procedural, precum și cu privire la domeniul de aplicare a actului normativ. Aceste aspecte au fost evidențiate în cadrul concluziilor studiului de drept comparat privind procedura aprobării tacite și în „Raportul asupra implementării Legii nr. 486/2003 privind procedura aprobării tacite” realizate de Grupul de Economie Aplicată, precum și în cadrul concluziilor rezultate în urma reuniunilor Grupului de lucru privind mediul de afaceri.

Autorizațiile/avizele/licențele/permisele care intră în acest moment sub incidența dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 27/2003 privind procedura aprobării tacite acoperă domenii de o deosebită importanță socială și economică. Menținerea dificultăților actuale de aplicare a procedurii aprobării tacite ar putea genera grave disfuncționalități în desfășurarea normală a activităților care necesită obținerea de autorizații prealabile, având un impact negativ asupra activității administrației publice și a mediului de afaceri.

Este de subliniat că, procedura aprobării tacite introdusă prin Ordonanța de urgență nr. 27/2003, ca procedură alternativă, nu se aplică decât în situația în care, autoritatea administrației publice, sesizată cu o cerere pentru emiterea/reînnoirea unei autorizații, nu își îndeplinește, în termenul prevăzut obligațiile stabilite prin actul normativ specific (cel care reglementează autorizația/avizul/licența/permisul/aprobarea în cauză).

Pornind de la nemulțumirile mediului de afaceri legate de formalitățile excesive necesare pentru obținerea de autorizații, ori de termenele și costurile prea mari, conștientizând neajunsurile actualei legislații în domeniu, prezenta propunere legislativă are drept scop îmbunătățirea mediului de afaceri în România, prin înlăturarea barierelor administrative, responsabilizarea autorităților administrației publice în vederea respectării termenelor stabilite de lege pentru emiterea autorizațiilor, impulsivarea dezvoltării economice prin oferirea unor condiții cât mai favorabile întreprinzătorilor, implicând costuri administrative cât mai reduse, combaterea corupției prin diminuarea arbitrarului în decizia administrației, precum și promovarea calității serviciilor publice prin simplificarea procedurilor administrative și reducerea birocrăției. Practica ne-unitară de aplicare a dispozițiilor Ordonanței de urgență nr. 27/2003 în cadrul autorităților competente să elibereze autorizații pentru desfășurarea diferitelor activități a relevat necesitatea unificării urgente a modului de interpretare a actului normativ.

În ceea ce privește modificările și completările aduse actului normativ, acestea privesc, în principal, următoarele:

- prevederea, în mod cumulativ, a obligației autorităților de a afișa, la sediul acestora, și pe pagina proprie de Internet, informațiile cu privire la emiterea de autorizații, spre deosebire de reglementarea actuală în care obligațiile erau prevăzute alternativ;

- includerea, în informațiile pe care autoritățile au obligația de a le afișa la sediu și pe pagina proprie de Internet, a listei autorizațiilor cărora li se aplică procedura aprobării tacite, în funcție de domeniul de activitate al fiecărei autorități. În felul acesta se realizează o mai bună informare a cetățeanului cu privire la autorizațiile cărora li se aplică procedura aprobării tacite;

- prevederea, în mod expres, a sancționării refuzului explicit sau tacit al angajatului desemnat al unei autorități pentru aplicarea prevederilor referitoare la publicitatea informațiilor prevăzute de art. 4, aceasta constituind abatere și atrăgând răspunderea disciplinară a celui vinovat. Prevederea este similară celei prevăzută la art. 21 din Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informații de interes public, având în vedere caracterul de informație publică și importanța informării cetățenilor cu privire la anumite categorii de informații publice;

- prevederea, în scopul sprijinirii solicitanților de autorizații, a obligației autorității de a comunica, la momentul depunerii cererii, numărul de înregistrare a acesteia și informații exprese cu privire la termenul legal de soluționare a ei, precum și mențiunea dacă autorizația solicitată este sau nu supusă aprobării tacite. Apreciem că aceste două mențiuni adiționale nu vor conduce la supraîncărcarea activității administrației publice. Avantajul major al acestor două mențiuni este însă acela că se realizează o mai mare transparență și o informare corespunzătoare a cetățeanului cu privire la cererea sa, și, în același timp, se oferă o certitudine în aplicarea legislației cu privire la respectarea termenului de soluționare a cererilor, prin incidența, în caz contrar, a procedurii aprobării tacite;

- reglementarea faptului că, în cazul în care autorizația nu este emisă în termenul legal, documentul prevăzut la art. 8 alin.(1) ține loc de autorizație în toate situațiile, inclusiv în fața organelor de control, cu excepția autorizației care este validă numai în formă standard, expres reglementată de lege. La alegerea acestei soluții, au fost avute în vedere interpretările diferite cu privire la faptul că lipsa unei confirmări din partea autorității publice nu ținea loc de dovada care să justifice exercitarea unei profesii, prestarea unui serviciu sau desfășurarea unei activități. Eliberarea documentului respectiv este făcută de registratura autorității în cauză. Prin acest document se are în vedere, în primul rând, sancționarea administrației pentru pasivitate, cu atenția acordată, desigur, intereselor terțelor persoane care ar putea fi afectate de o astfel de decizie. Practic, orice registratură este obligată să păstreze o evidență exactă, riguroasă, a corespondenței primite;

- eliminarea, în acord cu prevederile legislației în vigoare, a obligativității participării procurorului la soluționarea litigiilor în domeniul emiterii autorizațiilor care intră sub incidența procedurii aprobării tacite (modificarea cadrului legislativ în vederea reducerii participării procurorului în litigiile civile reprezintă un obiectiv a cărui îndeplinire a fost asumată prin Strategia de reformă a sistemului judiciar pe perioada 2005-2007 și prin Planul de acțiune pentru implementarea acesteia, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 232/2005).

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macro-economic

- impulsionează dezvoltării economice prin oferirea unor condiții cât mai favorabile întreprinzătorilor;

- înlăturarea obstacolelor administrative din mediul de afaceri, precum și promovarea calității serviciilor publice prin simplificarea procedurilor administrative;

- responsabilizarea autorităților administrației publice în vederea respectării termenelor stabilite de lege pentru emiterea autorizațiilor/avizelor;

- reducerea birocrăției și creșterea eficienței activității în administrația publică.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Se apreciază că adoptarea prezentei propuneri legislative va conduce la:

- asigurarea unui mecanism prin care termenele maxime legale de emitere a autorizațiilor/avizelor/licențelor/permiselor/aprobărilor vor fi respectate de emitenții acestora;
- creșterea gradului de responsabilitate al administrației publice cu privire la respectarea termenelor de eliberare a autorizațiilor;
- combaterea corupției prin diminuarea arbitrarului în decizia administrației;
- promovarea calității serviciilor publice prin simplificarea procedurilor administrative;
- creșterea predictibilității și îmbunătățirea climatului afacerilor.

3. Impactul social

Adoptarea prezentei propuneri legislative va conduce la reducerea birocrăției, combaterea corupției și la scurtarea termenelor de eliberare a autorizațiilor.

La elaborarea propunerii legislative a fost avută în vedere Recomandarea CE nr. 97/344 din 22 aprilie 1997 pentru îmbunătățirea mediului de afaceri și simplificarea procedurilor pentru noile afaceri.

Acte normative și /sau documente internaționale din care decurg angajamente:

- Programul Băncii Mondiale - PAL 2 (Programatic Adjustment Loan) - în care sunt prevăzute două condiționalități referitoare la evaluarea implementării procedurii de aprobare tacită și amendarea legii respective, în scopul simplificării procedurilor administrative, creșterii transparenței și reducerii costurilor inițierii și dezvoltării afacerilor.

- Comunicarea Comisiei Europene către Consiliul și Parlamentul European, Comitetul economic și social și Comitetul regiunilor (COM (2007) 28 final - (Program de acțiune pentru reducerea barierelor administrative în UE) - SEC (2007) 84 și SEC (2007) 85).

De asemenea, practica ne unitară de aplicare a dispozițiilor Ordonanței de urgență nr. 27/2003 în cadrul instituțiilor competente să elibereze autorizații pentru desfășurarea diferitelor activități impune necesitatea unificării urgente a modului de interpretare a actului normativ, astfel încât să fie delimitată cât mai precis sfera de aplicare a procedurii aprobării tacite. Totodată, autorizațiile care intră în acest moment sub incidența dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 27/2003 privind procedura aprobării tacite acoperă domenii de o deosebită importanță socială și economică, menținerea dificultăților actuale de aplicare a procedurii aprobării tacite putând genera grave disfuncționalități în desfășurarea normală a activităților care necesită obținerea de autorizații prealabile, în acest context fiind necesară și urgentă modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 27/2003 privind procedura aprobării tacite.

Ca urmare a celor expuse mai sus, am elaborat prezenta Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 27/2003 privind procedura aprobării tacite.

Inițiatori:

DI. Dan Mircea Geoană – senator,



DI. Constantin Niță - deputat

